



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
**ПРОКУРАТУРА
НОВОАЛЕКСАНДРОВСКОГО
РАЙОНА**

ул. Ленина, д. 76, г. Новоалександровск,
Новоалександровский район, Ставропольский край,
Россия, 356000

10.12.2021

8-01-2021

№ _____

Новоалександровский районный суд

Истец:

Прокурор Новоалександровского района

старший советник юстиции

Есипенко В.А.

в интересах неопределенного круга лиц

Ответчик:

✓ муниципальное общеобразовательное
учреждение «Средняя
общеобразовательная школа № 14»

ул. Ветеранов, д. 3,
пос. Краснозоринский,
Новоалександровский район,
Ставропольский край

администрация Новоалександровского
городского округа Ставропольского
края

ул. Гагарина, д. 315,
г. Новоалександровск,
Ставропольский край

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

о понуждении к совершению действий

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения образовательных учреждений Новоалександровского городского округа законодательства в области гражданской обороны и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28 «О гражданской обороне» (далее - Закон № 28) организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материальных, технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствии с п. п. «а», «б», «ж» ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Закона № 68) организации обя-

планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, в соответствии со ст. 25 Закона № 68 резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями. Порядок создания и использования вышеуказанных резервов и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

На основании ч. 1 ст. 4 Закона № 68 единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В целях определения порядка организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 утверждено Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Положение).

Согласно п.п. 2, 3 Положения единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения

населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях (п. 6 Положения).

В силу п. 20 Положения для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также организациями. Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Исходя из системного толкования норм Положения и Закона № 68 образовательная организация, являющаяся самостоятельным юридическим лицом, некоммерческой организацией, входит в единую систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объектового уровня.

В соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 4 Закона № 68 основной задачей единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является, в том числе, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, согласно положениям п. 15 ч. 2, п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273) к компетенции образовательных организаций относится создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся и работников; создание безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 9 ч. 1, ч. 2 ст. 41 Закона № 273, образовательная организация осуществляет профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Не выполнение образовательной организацией требований ч. 1 ст. 9 Закона № 28, п.п. «а», «б», «ж» ч. 1 ст. 14 Закона № 68, п. 15 ч. 2, п. 2 ч. 6 ст. 28, п. 9 ч. 1, ч. 2 ст. 41 Закона № 273 свидетельствует о непринятии мер к обеспечению надлежащих условий для предупреждения возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, их ликвидации, что создает угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних обучающихся и работников школы.

Кроме того, по результатам проведенной проверки установлено, что образовательной организацией не определены и не созданы резервы материально-

технических, продовольственных, медицинских и иных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Порядок создания, использования и восполнения данных резервов, их номенклатура и объем, контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением образовательным учреждением не установлен. Соответствующие нормативные акты образовательным учреждением не разработаны.

Определить круг лиц, постоянно или временно пребывающих в образовательном учреждении, не представляется возможным.

В соответствии со ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, ст. 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Обязать администрацию Новоалександровского городского округа обеспечить муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 14» финансированием на создание резервов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций в срок до 01.05.2022

2. Обязать муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 14»:

- разработать и утвердить порядок создания, использования и восполнения резервов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций, их номенклатуру и объем, контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением края в течение 1 месяца со дня вступления решения суда в законную силу;

- создать резервы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций в течении 2 месяцев со дня поступления финансирования.

3. В судебное заседание вызвать стороны и известить прокурора о времени и месте рассмотрения дела.

4. Копию решения направить в прокуратуру района для сведения.

Приложение: на л.

Прокурор района

старший советник юстиции



В.А. Есипенко